

Reseña regional sobre el financiamiento para el clima: América Latina y el Caribe

Nella Canales Trujillo, Smita Nakhooda y Alice Caravani, ODI, Liane Schalatek, HBF

Información básica sobre **6** financiamiento para el cambio climático

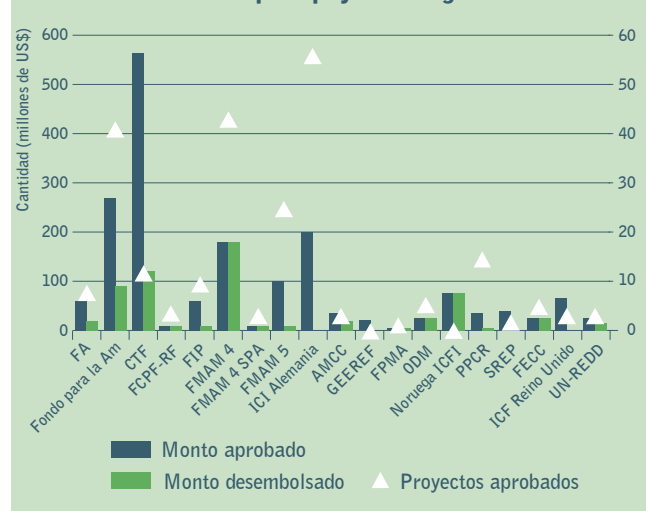
NOVIEMBRE 2013

El financiamiento para el clima en la región de América Latina y el Caribe (ALC) está muy concentrado en unos cuantos de los países más grandes de la región, como México y Brasil, que reciben la mayoría del financiamiento, principalmente para proyectos de mitigación, mientras que algunos de los pequeños estados insulares en desarrollo (PEID), que necesitan urgentemente financiamiento para adaptación, han recibido muy pocos fondos hasta ahora. En los últimos diez años se ha aprobado un monto para actividades de mitigación y REDD+ (US\$1430 millones) que supera en más de siete veces la cantidad para adaptación (US\$200 millones). Desde 2003, se han aprobado US\$1770 millones para 261 proyectos en la región¹. De este monto, US\$1104 millones se han concedido en forma de donaciones, que apoyan la mayoría de los proyectos aprobados. Se han aportado US\$634,45 millones en forma de préstamos en condiciones concesionarias para diez proyectos financiados por el Fondo para una Tecnología Limpia (CTF), cuatro del Programa de Inversión Forestal (FIP) y tres del Programa para el Aumento del Aprovechamiento de Fuentes Renovables de Energía en los Países de Ingreso Bajo (SREP), en el marco de los Fondos de Inversión en el Clima (CIF) del Banco Mundial, de cuya implementación en la región se encarga el Banco Interamericano de Desarrollo. La cantidad total aprobada desde 2003 hasta octubre de 2013 es de US\$397,15 millones para 110 proyectos. Durante el año pasado, el monto aprobado en la región ha aumentado un 5%, mientras que los desembolsos han crecido un 43%: una tendencia contraria a la subrayada en 2012, cuando el aumento de la cantidad desembolsada fue inferior al aumento de la cantidad aprobada. Esto podría indicar una mejora de la manera en que interactúan los fondos especiales con la región.

Descripción general

El cambio climático podría costarle a América Latina alrededor del 1% de su PIB anual (CEPAL, 2010). Entre los problemas más acuciantes de la región están la disminución de los glaciares andinos, que podría provocar estrés hídrico a alrededor de 77 millones de personas para 2020, y la continua deforestación de los bosques tropicales. Los PEID del Caribe han sido especialmente impactados por el cambio climático y los desastres naturales, que amenazarán sus recursos naturales básicos y socavarán los medios de vida de sus habitantes, afectando a actividades económicas esenciales como el turismo y la agricultura. Abordar dichos problemas exige recursos considerables y el acceso al financiamiento para el clima es crucial para la región, especialmente la mejora del acceso al financiamiento para adaptación, que solo recibe actualmente el 11% del financiamiento aprobado.

Gráfico 1: Fondos que apoyan la región de ALC²



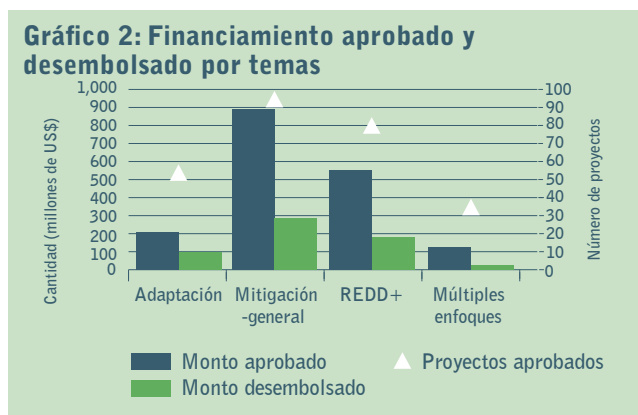
Cuadro 1: Fondos que apoyan países de ALC (millones de US\$)

Fondo ³	Monto aprobado	Monto desembolsado ⁴	N.º de proyectos aprobados
Fondo para una Tecnología Limpia	558,05	114,90	13
Fondo para la Amazonia	271,72	86,09	42
Iniciativa Internacional sobre el Clima de Alemania	199,16	Desconocido	57
Fondo Fiduciario del FMAM (FMAM 4)	178,62	173,35	44
Fondo Fiduciario del FMAM (FMAM 5)	96,86	2,21	26
Iniciativa Internacional para el Clima y los Bosques (ICFI) de Noruega	73,45	Desconocido	2
Fondo Internacional para el Clima del Reino Unido	72,23	Desconocido	5
Fondo para la Adaptación	62,39	17,93	9
Programa de Inversión Forestal	61,23	0,57	11
Alianza Mundial sobre el Cambio Climático	37,15	15,11	5
Otros fondos	156,93	84,05	53

¿Quién aporta el financiamiento?

M Hay 19 fondos operativos en la región (véase el gráfico 1). Las contribuciones más cuantiosas provienen del CTF, que ha aprobado un total de US\$558 millones para 13 proyectos en México, Chile y Colombia. La mayoría de este financiamiento se ha aportado como préstamos en condiciones concesionarias. El CTF es uno de los fondos que han desembolsado mayor cantidad de financiamiento (US\$114,9 millones). El Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) parece encabezar los desembolsos en la región en el marco del FMAM 4 y FMAM 5, con US\$175,5 millones aportados en formas de préstamos en condiciones concesionarias. Sin embargo, puede tratarse de una sobrestimación como consecuencia de la falta de información detallada sobre los desembolsos del FMAM.

Alemania, Noruega y Reino Unido han realizado las mayores inversiones bilaterales en ALC. Alemania ha aprobado una cantidad significativa de financiamiento en la región hasta la fecha a través de la Iniciativa Internacional sobre el Clima, con casi US\$200 millones para 56 proyectos. Casi el 40% de estos fondos se ha destinado a actividades de mitigación. La Iniciativa Internacional para el Clima y los Bosques de Noruega y el Fondo Internacional para el Clima del Reino Unido han aprobado un monto similar de financiamiento (US\$73,5 y US\$72,2 millones respectivamente) para proyectos bilaterales en la región.



¿Qué se financia?

Cuadro 2: Financiamiento aprobado y desembolsado por temas (millones de US\$)

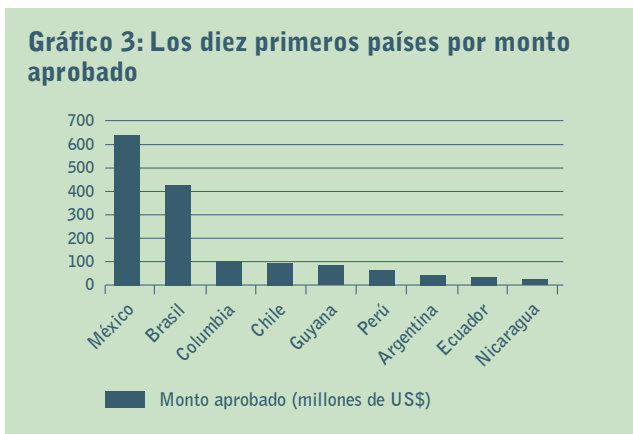
Tema	Monto aprobado	Monto desembolsado	Proyectos aprobados
Adaptación	202,56	83,59	54
Mitigación - general	877,86	271,91	95
REDD+	555,70	174,53	80
Múltiples enfoques	131,67	37,63	35

La mitad del financiamiento para el clima aprobado en la región apoya actividades de mitigación, y otro 30% apoya actividades de REDD+ centradas en los bosques. El 11% apoya proyectos de adaptación y el 7% restante financia inversiones en proyectos con múltiples enfoques. El mayor proyecto de mitigación aprobado hasta la fecha es el préstamo en condiciones concesionarias de US\$200 millones para el *Programa de Transformación del Transporte Urbano de México* financiado por el CTF. La donación de la Iniciativa Internacional para el Clima y los Bosques de Noruega de US\$66 millones para el *Fondo de Inversión en REDD+ de Guyana* es la inversión individual más grande en REDD+ en la región. A esta le sigue una donación del FIP de US\$42 millones para el *Proyecto de Bosques y Cambio Climático de México*. El proyecto de adaptación más grande de la región es el proyecto de *Reducción de la Vulnerabilidad a los Desastres y el Riesgo Climático* en Granada (US\$16 millones), financiado por el Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR) de los Fondos de Inversión en el Clima. Un programa del PPCR para Bolivia está en fase de planificación (la aprobación final está prevista para noviembre de 2013): con una franja de financiamiento de US\$40-50 millones

en donaciones y US\$36 millones en préstamos; lo que podría aumentar significativamente la proporción del financiamiento para la región que se destina a proyectos de adaptación.

¿Quién recibe el dinero?

La distribución del financiamiento para el clima en la región es desigual y está muy concentrada en México, Brasil y Colombia, con un 66% del financiamiento aprobado y un 64% del total desembolsado. Por otro lado, los PEID vulnerables solo reciben el 10% del monto total aprobado en la región. Por ejemplo, Dominica, Bahamas y Barbados solo han recibido alrededor de US\$1 millón cada uno.



Referencias

- Caravani, A. y otros. (2011) "Reseña regional: América Latina", documentos de información básica sobre financiamiento para el clima. Overseas Development Institute y Heinrich Böll Stiftung.
- CEPAL (2010). La economía del cambio climático en América Latina y el Caribe.

Enlaces útiles

1. Todas las cifras totales hacen referencia al período que va de 2008 a 2012.
2. El financiamiento bilateral inmediato de Japón está excluido en este caso, ya que lo que se considera financiamiento para el clima no es comparable con otros contribuyentes bilaterales de financiamiento para el clima. Para ver un análisis detallado del financiamiento inmediato de Japón y otros de los principales contribuyentes al financiamiento para el clima, consulte: <http://www.climatefundsupdate.org/global-trends/fast-start-finance>
3. Las cifras de los Fondos de Inversión Climática (CIF) incluyen únicamente proyectos aprobados por los Comités de los Fondos Fiduciarios y los Bancos Multilaterales de Desarrollo.
4. El CTF publica cifras agregadas precisas de desembolsos, pero no lo ha hecho de manera congruente a nivel de proyectos: es probable que esta cifra se haya infravalorado. Los datos detallados sobre desembolsos a nivel de proyectos del FMAM 4 y 5 son limitados: estas cifras pueden haberse sobrestimado.

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org