



Reseña regional sobre el financiamiento para el clima: Asia

Charlene Watson y Neil Bird, ODI,
y Liane Schalatek y Katharina Keil, HBS

Información **8**
básica sobre
financiamiento
para el cambio
climático

DICIEMBRE DE 2017

Los datos de Climate Funds Update (CFU) muestran que 18 países de Asia¹ han recibido un total de USD 3800 millones para 422 proyectos y 17 fondos e iniciativas multilaterales para el clima han aprobado programas para la región. La diversidad de los fondos activos en la región no se ha visto correspondida en la distribución del financiamiento. Se ha destinado una cantidad considerable del financiamiento a economías de rápido crecimiento, como India e Indonesia, principalmente para proyectos de mitigación. Por otra parte, una serie de países densamente poblados considerablemente expuestos al cambio climático, como Pakistán, han recibido relativamente poco financiamiento. Durante este año se aprobaron nuevos proyectos por valor de USD 263 millones, y casi dos tercios se destinaron a actividades de mitigación a través del Fondo para una Tecnología Limpia y el Programa de Aumento del Aprovechamiento de Energía Renovable. Sin embargo, el Fondo Verde para el Clima (FVC) aprobó un proyecto de adaptación para la región y un proyecto con múltiples enfoques, con un monto total de USD 69,7 millones.

Introducción

Los países asiáticos se enfrentan a diversas necesidades en materia de desarrollo económico y humano, la mitigación y la adaptación al cambio climático. Las emisiones per cápita en la mayoría de los países siguen siendo muy bajas. Estos países tienen una limitada responsabilidad histórica por la acumulación de emisiones de gases de efecto invernadero (GEI). Sin embargo, hoy en día, la demanda de energía barata procedente de combustibles fósiles en las economías más importantes de Asia es una de las principales causas del aumento de las emisiones de GEI. China genera ahora la mayor cantidad de emisiones de GEI del mundo (Banco Mundial, 2014). No obstante, las innovaciones en la manufactura y la tecnología que han impulsado el crecimiento económico en la región pueden resultar esenciales para lograr las reducciones de costos y los avances que hacen viable la movilización generalizada de tecnologías con bajos niveles de emisión de carbono. Poner freno a la deforestación y la degradación de los bosques en la región, especialmente en Indonesia, también es crucial para reducir las emisiones forestales. Además, los países asiáticos albergan la mayor cantidad de habitantes pobres del mundo, muchos de los cuales son muy vulnerables a los impactos del cambio climático, como el derretimiento de glaciares, los fenómenos climáticos extremos, las sequías y las inundaciones (Shepherd y otros, 2013).

¿Cuál es el origen del financiamiento para el clima?

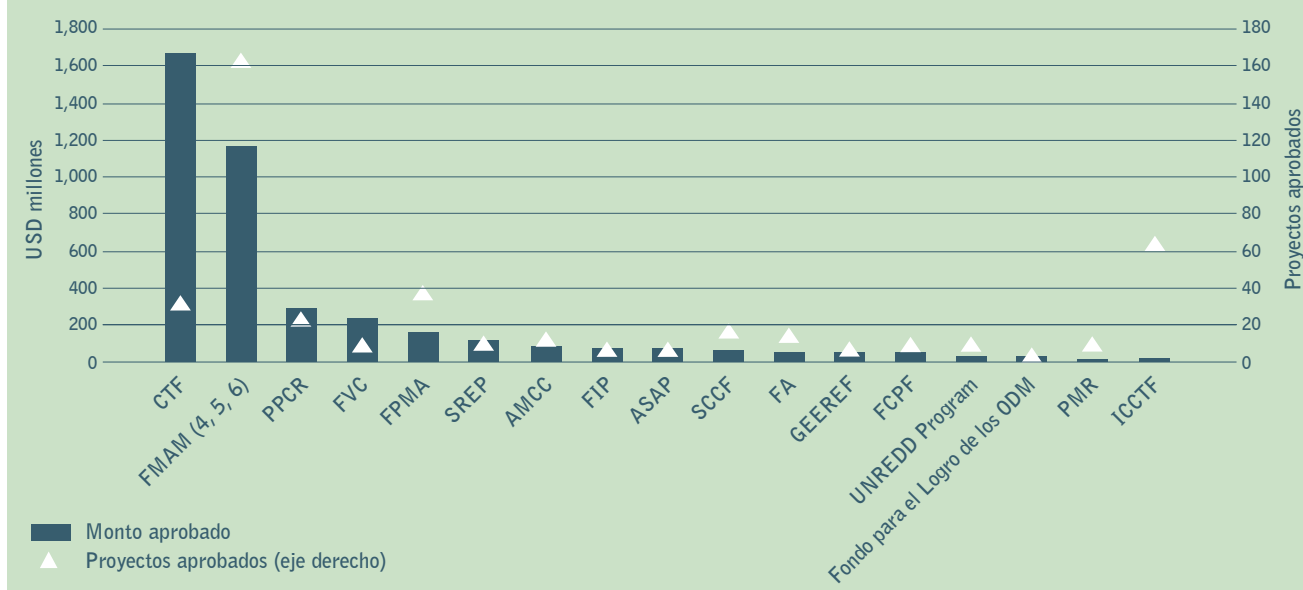
La mayoría de los fondos y las iniciativas específicas para el clima de las que hace seguimiento CFU operan en Asia (gráfico 1, cuadro 1). Las mayores contribuciones provienen del CTF, que ha aprobado un total de USD 1700 millones para 31 proyectos, la mayoría en forma de préstamos en condiciones concesionarias.

También llega financiamiento bilateral a Asia, que complementa las aportaciones de los fondos multilaterales para el clima. Esto incluye los fondos bilaterales para el clima de Alemania, Australia y Reino Unido, activos en la región². Sin embargo, CFU no hace seguimiento de los fondos bilaterales debido a la carencia relativa de acceso a información transparente y detallada sobre las actividades y los gastos corrientes.

¿Quién recibe el dinero?

India, China e Indonesia han recibido el 53% del financiamiento aprobado para Asia desde 2003 (gráfico 2). También existen 17 proyectos regionales y para múltiples países, que representan el 2,4% del financiamiento total aprobado. La mayoría del financiamiento para mitigación apoya proyectos a gran escala de energías renovables, eficiencia energética y transporte. En 2017, el CTF aprobó un proyecto de USD 50 millones para la innovación en la energía solar y las tecnologías híbridas en India, y un proyecto de USD 55 millones para proyectos de eficiencia energética y energías renovables en Indonesia. Mientras

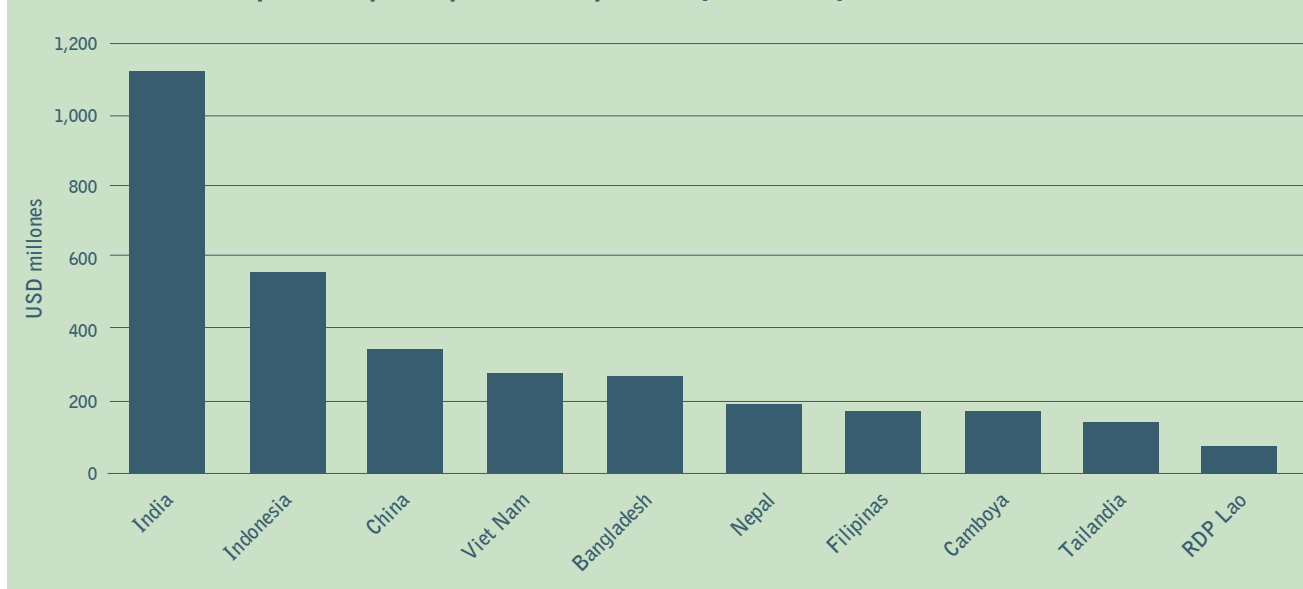
Gráfico 1: Fondos e iniciativas que apoyan a Asia, 2003-2017



Cuadro 1: Fondos que apoyan a Asia (2003-2017)

Fondo o iniciativa	Monto aprobado (millones de USD)	Número de proyectos
Fondo para una Tecnología Limpia (CTF)	1669,90	31
Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM 4, 5 y 6)	805,49	163
Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPACC)	295,60	23
Fondo Verde para el Clima (FVC)	234,30	8
Fondo para Países Menos Adelantados (FPMA)	156,56	37
Programa para el Aumento del Aprovechamiento de Fuentes Renovables de Energía en los Países de Ingreso Bajo	114,52	9
Alianza Mundial sobre el Cambio Climático	87,56	11
Programa de Inversión Forestal	67,80	6
Programa de Adaptación para la Agricultura en Pequeña Escala (ASAP)	67,00	6
Fondo Especial sobre el Cambio Climático	63,79	16
Fondo para la Adaptación	54,18	14
Fondo Mundial para la Eficiencia Energética y las Energías Renovables	47,75	6
Fondo para Reducir las Emisiones de Carbono mediante la Protección de los Bosques	44,60	8
Programa ONU-REDD	32,10	9
Fondo para el Logro de los ODM	25,00	3
Alianza de preparación para los mercados del carbono (PMR)	18,75	9
Fondo Fiduciario para el Cambio Climático de Indonesia	14,24	63

Gráfico 2: Los diez primeros países por monto aprobado (2003-2017)



Recuadro 1: Financiamiento para el clima para los países menos adelantados de Asia

Asia contiene siete naciones clasificadas como países menos adelantados (PMA). Por razones geográficas, políticas y económicas, estos países son especialmente vulnerables a los impactos del cambio climático y tienen una capacidad limitada para financiar la respuesta por sí mismos.

Los fondos para el clima están financiando a los siete PMA de Asia. Los USD 772 millones aprobados para proyectos en esos países equivalen al 20 % del financiamiento total para el clima que se destina a Asia. Bangladesh ha recibido la mayor cantidad de financiamiento hasta la fecha, con más de USD 218 millones en proyectos aprobados, mientras que Nepal y Camboya han recibido USD 188 y USD 166 millones, respectivamente de los fondos multilaterales para el clima.

Como cabría esperar, más del 77% del financiamiento aprobado para los PMA asiáticos se ha destinado a proyectos de adaptación. Este financiamiento se ha proporcionado principalmente a través del PPCR y el Fondo para los Países Menos Adelantados (FPMA). Una gran parte de los proyectos de adaptación de los PMA asiáticos han adoptado un enfoque multisectorial para el aumento de la capacidad de adaptación, mientras que se han aprobado proyectos centrados en la reducción del riesgo de desastres y la agricultura, por ejemplo.

que los proyectos y los programas de adaptación en la región solo reciben alrededor de un tercio del monto destinado a actividades de mitigación, el Programa Piloto sobre la Capacidad de Adaptación al Cambio Climático (PPCR) aporta las mayores cantidades de financiamiento para proyectos de adaptación en Bangladesh, Camboya y Nepal, con un monto total aprobado de USD 296 millones. Hasta ahora, la aprobación de ocho proyectos por el FVC en la región, dotados con USD 234,3 millones para cuatro proyectos de adaptación, dos proyectos con múltiples enfoques y dos proyectos de mitigación, podría desencadenar la posibilidad de una provisión más equilibrada del financiamiento para el clima en el futuro. En 2017, el más grande de ellos es un proyecto en Bangladesh (USD 40 millones) para integrar la resiliencia al clima y el riesgo de desastres en la infraestructura, mientras que se aprobaron proyectos para las áreas protegidas de (USD 26,6 millones), energía solar renovable en Mongolia (USD 8,7 millones) y recarga de aguas subterráneas y micro irrigación solar en India (USD 34,4 millones).

Una serie de fondos multilaterales para el clima apoyan a países dentro de la clasificación regional de Europa y Asia Central. No se incluyen en la categoría de Asia, aunque una serie de ellos se incluyen en el Recuadro 2.

¿Quién está recibiendo fondos?

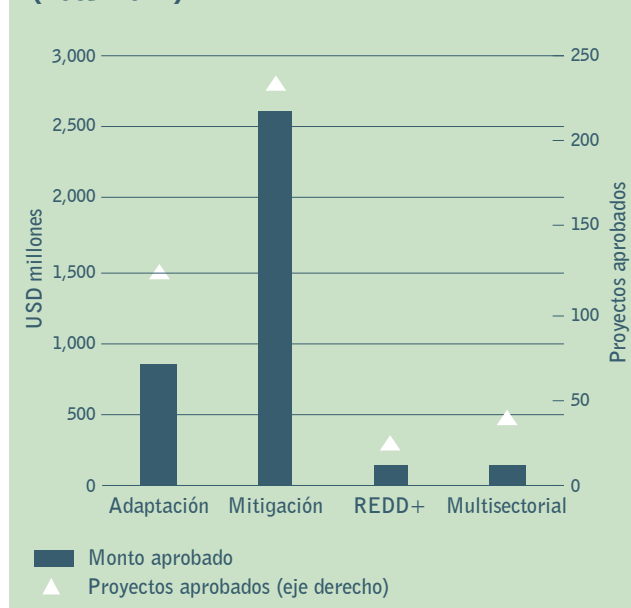
El proyecto más grande aprobado hasta la fecha en la región es el Programa de Inversión en la Transmisión de Energía Renovable en Rajasthan, en India, dotado con USD 200 millones y apoyado por el CTF. El financiamiento para mitigación sigue dominante en Asia y acapara el 69% de todo el financiamiento para el clima aprobado desde 2003 (gráfico 3 y cuadro 2).

Asia alberga a la mayor población urbana en el mundo y sus pueblos y ciudades están creciendo a un ritmo sin precedentes. Por lo tanto, cabe destacar que se han aprobado más de USD 300 millones de financiamiento para el clima en la región para proyectos de promoción de diversos aspectos del desarrollo urbano con bajo nivel de emisiones de carbono y capacidad de adaptación al clima (Barnard, 2015).

Cuadro 2: Financiamiento aprobado por temas

Tema	Monto aprobado (millones de USD)	N.º de proyectos aprobados
Adaptación	853,04	125
Mitigación	2630,77	232
REDD+	144,82	26
Multisectorial	170,50	39

Gráfico 3: Financiamiento aprobado por temas (2003-2017)

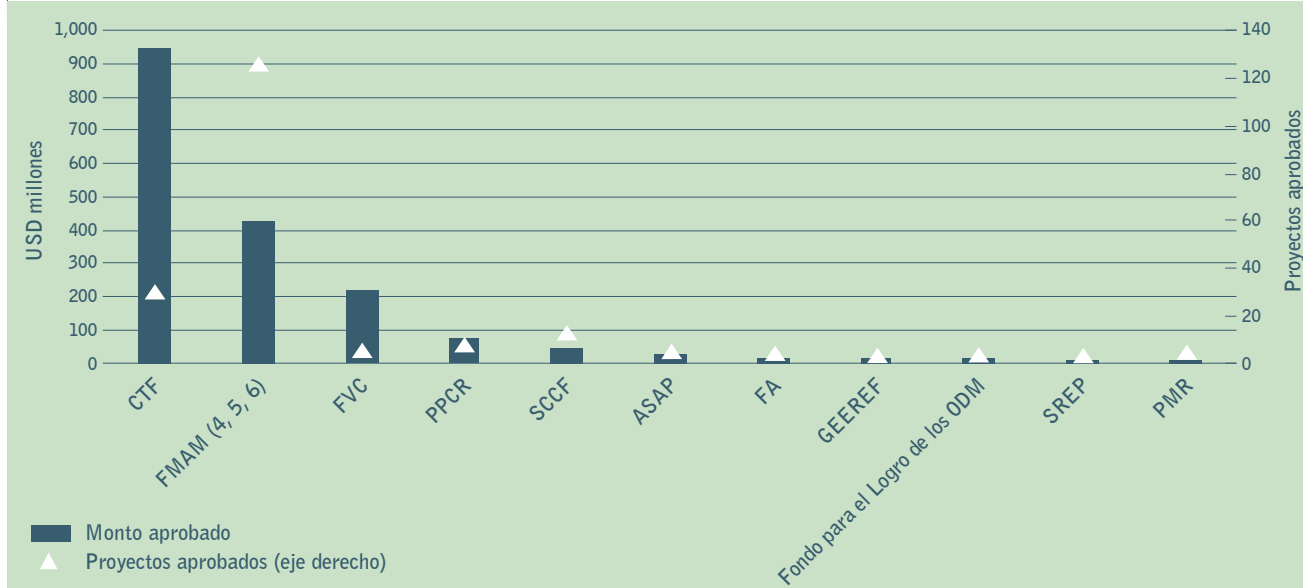


Recuadro 2: Europa Central, Oriental y Sudoriental, Cáucaso Meridional y Asia Central

Los fondos multilaterales para el clima también apoyan a los países de Europa Central, Oriental y Sudoriental (ECOSO), Cáucaso Meridional y Asia Central.³ Se han aprobado USD 1800 millones de 2003-2017 de 11 fondos para 196 proyectos. De estos países, 22 reciben financiamiento para proyectos aprobados, siete países no reciben fondos – República Checa, Estonia, Hungría, Kosovo, Letonia, Lituania y Polonia– todos los cuales forman parte de ECOSO.

Turquía (USD 466 millones), Ucrania (USD 464 millones) y Kazakstán (USD 270 millones) son los mayores beneficiarios de aprobaciones de fondos multilaterales para el clima. En conjunto, estos tres países reciben dos tercios de los fondos aprobados en la región. Estos países también reciben apoyo del CTF para proyectos de energías renovables y eficiencia energética. Más del 83% del financiamiento aprobado en todos los países es para mitigación, y solo el 10% se destina a actividades de adaptación. El 60% consiste en préstamos en condiciones concesionarias, mientras que 40% son donaciones.

En 2017, se aprobaron 16 proyectos en ECOSO, Cáucaso Meridional y Asia Central. Solo incluyeron tres proyectos de adaptación en Georgia, Montenegro del ASAP y un proyecto región del FECC. El FVC también aprobó tres proyectos en Bosnia y Herzegovina, Kazakstán y Tayikistán: dos para actividades de mitigación y un proyecto multisectorial con un valor total de USD 177 millones, que incluyen USD 110 millones para el desarrollo de un marco de financiamiento para las energías renovables en Kazajstán. El proyecto de Kazajstán es el más grande de la región, seguido por el proyecto de USD 100 millones aprobado por el CTF en 2009 para desarrollar las energías renovables y la eficiencia energética del sector privado en Turquía.



Referencias y enlaces útiles

Sitio web de Climate Funds Update: www.climatefundsupdate.org (datos consultados en diciembre de 2017)

Barnard, S. (2015) *Climate finance for cities: How can international climate funds best support low-carbon and climate resilient urban development?* Londres: ODI
 Shepherd, A., Mitchell, T., Lewis, K., Lenhardt, A., Jones, L., Scott, L. y Caravani, A. (2013). *The geography of poverty, disasters and climate extremes in 2030*. Londres: Overseas Development Institute.

Banco Mundial (2014) Portal de datos abiertos del Banco Mundial: data.worldbank.org

Notas finales

1. Clasificación de los países de Asia y el Pacífico del Banco Mundial, sin incluir a los pequeños Estados insulares en desarrollo: http://data.worldbank.org/about/country-classifications/country-and-lending-groups#East_Asia_and_Pacific y: <http://data.worldbank.org/region/SAS>
2. En 2014, el último año en que CFU pudo hacer seguimiento de los fondos bilaterales para el clima, los flujos acumulados de financiamiento para Asia incluyeron USD 263 millones de la Iniciativa Internacional sobre el Clima de Alemania, USD 130 millones de la Iniciativa Internacional para el Clima y los Bosques de Australia y USD 109 millones del Fondo Internacional para el Clima del Reino Unido.
3. Europa Central, Oriental y Sudoriental (ECOSO) se refiere a Albania, Bielorrusia, Bosnia y Herzegovina, Bulgaria, Croacia, República Checa, Estonia, Hungría, Kosovo, Letonia, Lituania, Macedonia, Moldova, Montenegro, Polonia, Rumanía, Rusia, Serbia, República Eslovaca, Eslovenia, Turquía y Ucrania (FMI, 2016); Cáucaso Meridional se refiere a Armenia, Azerbaiyán, Georgia, y Asia Central Asia se refiere a Kazakstán, Kirguistán, Tayikistán, Turkmenistán y Uzbekistán.

Los documentos de información básica sobre financiamiento para el clima se basan en los datos de Climate Funds Update y están disponibles en inglés, español y francés en www.climatefundsupdate.org

Overseas Development Institute
 203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
 Tel: +44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung North America
 1432 K Street, NW | Suite 500 | Washington, DC | 20005 | USA
 Tel: +1 202 462 7512